



**ROMANIA**  
**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2**

**P O L I Ţ I A   L O C A L ă**  
SOS. PANTELIMON NR. 27, SECTOR 2; TELEFON: 021-252.51.03; FAX: 021 - 252.50.14  
E-mail : [office@politialocalas2.ro](mailto:office@politialocalas2.ro)  
Operator de date înregistrat la ANSPDCP sub nr. 4005

Nr. 67409/20.05.2022

**APROB**  
**DIRECTOR GENERAL**  
**Daiana TĂNĂSESCU**

**RAPORT**  
**PRIVIND ANALIZA ȘI EVALUAREA SONDAJULUI DE OPINIE**  
**EFACTUAT CONFORM STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021-2025,**  
**PRIVIND PERCEPȚIA PERSONALULUI POLIȚIEI LOCALE SECTOR 2,**  
**FAȚĂ DE FENOMENUL DE CORUPȚIE PENTRU ANUL 2022**

Sondajul de în cauză și-a propus să evidențieze percepția și atitudinea personalului Poliției Locale Sector 2 față de problematica aferentă corupției, în perspectiva Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021, respectiv să înțeleagă și să explice fenomenul, prin raportare la contextul său prezent, manifestările, cauzele și consecințele sale profunde, ce pot afecta activitatea la nivel organizațional.

Totodată, studiul este orientat în direcția cunoașterii modului în care sunt percepute și evaluate acțiunile întreprinse de Poliția Locală Sector 2 în domeniul prevenirii și combaterii corupției, în vederea îmbunătățirii eficacității acestora și a conturării unor (posibile) noi direcții de acțiune, care să permită diminuarea pe termen mediu a fenomenului corupției la nivelul instituției:

- identificarea gradului de acceptabilitate și a motivelor asociate diferitelor practici/comportamente din sfera corupției ori nerespectării eticii profesionale;
- cauzele percepute ale faptelor de corupție și dimensiunile de impact imagologic ale acestora;
- evaluarea sistemului actual de denunțare a corupției, din perspectiva eficacității, simplității, a *protecției juridice și instituționale asigurată avertizorilor de integritate*, precum și motivației aferente omisiunii/refuzului semnalării suspiciunilor privind fapte de corupție;
- identificarea unor propuneri de măsuri considerate prioritare de către angajați din perspectiva luptei împotriva corupției și a ameliorării managementului instituției;

- evaluarea încrederii personalului în instituțiile și mecanismele puse în practică pentru prevenirea ori combaterea corupției.

- ***Limitele studiului și dificultățile întâmpinate***

Având în vedere caracterul sensibil al tematicii abordate în cadrul studiului, precum și rezistența manifestată de către personalul Poliției Locale Sector 2, aflat uneori în situația de a fi chestionat (chiar dacă de această dată obiectivul urmărit a fost doar de a constata o stare de fapt în vederea ameliorării acesteia, deci orientat pozitiv, și nu de a evalua, pentru a sancționa), considerăm că ancheta nu a fost ușor percepută, sub aspectul exercitării prerogativelor de putere publică de către o categorie însemnată de personal, cu atribuții specifice în controlul și aplicarea normelor legale.

În consecință, conținutul și modalitatea de organizare și desfășurare a sondajului de anticorupție, aprobat prin adresa nr. 66261/17.03.2022, a necesitat adaptarea la condițiile de raportare la locul de muncă, a funcțiilor și atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Poliției Locale Sector 2.

Printre dificultățile cu care s-a confruntat sondajul, le amintim pe cele mai importante:

- deschiderea respondenților vis-a-vis de finalitatea practică a studiului, altfel spus de capacitatea acestui studiu de a produce schimbări semnificative, lucru care se observă și din numărul participanților, 350, din totalul de 354 personal încadrat la data inițierii studiului, 17.03.2022;
- disponibilitatea scăzută a celor chestionați de a manifesta deschidere și de a-și expune cu sinceritate ideile în legătură cu problema corupției din cadrul sistemului din care ei înșiși fac parte;
- nu este lipsit de importanță nici faptul că aplicarea de chestionare este deseori asimilată cu un test aplicat propriei persoane, cu un eventual control sau cu o activitate ce poate precede un control efectuat, fapt de natură a produce disconfort și uneori iritabilitate, stări ce conduc la o implicare superficială în activitatea propusă.

- ***Metodologie utilizată:***

Organizarea și desfășurarea sondajului de opinie, a fost realizat de către funcționarul public responsabil cu coordonarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea activității privind integritatea organizațională din cadrul Poliției Locale Sector 2, stabilit prin Decizia Directorului general al Poliției locale Sector 2 nr. 26/ 07.02.2022, și a presupus parcurgerea unei serii de etape, după cum urmează: planificarea/ aprobarea sondajului de opinie, distribuirea chestionarelor și a celorlalte materiale/instrumente necesare activității planificate, aplicarea chestionarelor, centralizarea datelor și, în final, analiza, prelucrarea, respectiv interpretarea acestora.

Instrumentele utilizate în cadrul sondajului au fost reprezentate de *chestionarul specific*, aplicat în vederea culegerii datelor, structurat pe întrebări în general închise, articulându-se în jurul indicatorilor care reflectă principalele centre de interes privind fenomenul corupției din cadrul instituției. Studiul a fost întocmit cu sprijinul funcționarului public responsabil cu coordonarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea activității privind corupția, la nivelul Poliției Locale Sector 2, stabilit prin Decizia Directorului general al Poliției locale Sector 2 nr. 27/07.02.2022, pentru colectarea răspunsurilor și facilitarea procedurilor de administrare, prelucrare și analiză a datelor.

Aplicarea chestionarelor s-a desfășurat în condiții care au garantat pe deplin anonimatul respondenților și confidențialitatea opiniilor exprimate, fiind realizată prin auto-administrare colectivă, după obținerea consimțământului clar din partea fiecărui participant.

Sondajul este reprezentativ la nivelul Poliției Locale Sector 2.

- **Eroare maximă**: +/- 0,2%.
  
- **Volumul eșantionului** este de **350** de persoane, salariați ai instituției – **99 %** personal;
  
- **Culegerea datelor** s-a realizat în perioada **17 martie – 17 aprilie 2022**. Interviuurile au fost realizate, prin înregistrarea răspunsurilor într-un chestionar tipărit;
  
- **Univers de eșantionare**:
  - a. **Categorie profesională**

<b>FUNȚIONARI PUBLICI</b>	<b>PERSONAL CONTRACTUAL</b>
<b>308</b>	<b>42</b>

**b. Tipul activității**

<b>Activitate teren</b>	<b>Activitate birou</b>
<b>205</b>	<b>145</b>

- **Tipul eșantionului**: 99 % numărul total de salariați ai instituției;

➤ **Rezultatul sondajului de opinie**

Nr. crt.	Parametru monitorizat	Nr. total răspunsuri	Pondere răspunsuri			
			Da	Nu	Nu știu	Nu răspund
1.	<b>Știați că Strategia Națională Anticorupție 2021-2025, poate fi consultată pe site-ul P.L.S.2 și conține un număr de 12 măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției destinate administrației publice locale:</b> Codurile: etic/ deontologic/ de conduită, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitățile, transparența în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdicțiile post- angajare în cadrul instituțiilor publice ( <i>pantouflage</i> ), funcțiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate precum și evaluarea incidentelor de integritate ?	350				
			226	73	40	11
			64,58%	20,85%	11,42%	3,15%
2.	<b>Care dintre obiectivele de mai jos considerați că au relevanță mai mare în vederea elaborării Planului de Integritate al PLS2 ?</b> <i>I. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul instituției și a celor subordonate/ coordonate/ aflate sub autoritate, precum și a întreprinderilor publice</i> <i>II. Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor</i> <i>III. Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivelul PLS2</i> <i>IV. Consolidarea integrității la nivelul instituției</i>	534	I.	II.	III.	IV.
			176	115	97	145
			32.95%	21.53%	18.16%	27.15%
3.	<b>În ce măsură considerați că aptitudinile profesionale vor fi influențate pozitiv după aprobarea Planului de Integritate la nivelul PLS2?</b>	350	Mare	Mică	Deloc	Nu știu
			161	74	28	87
			46%	21.14%	8%	24.86%

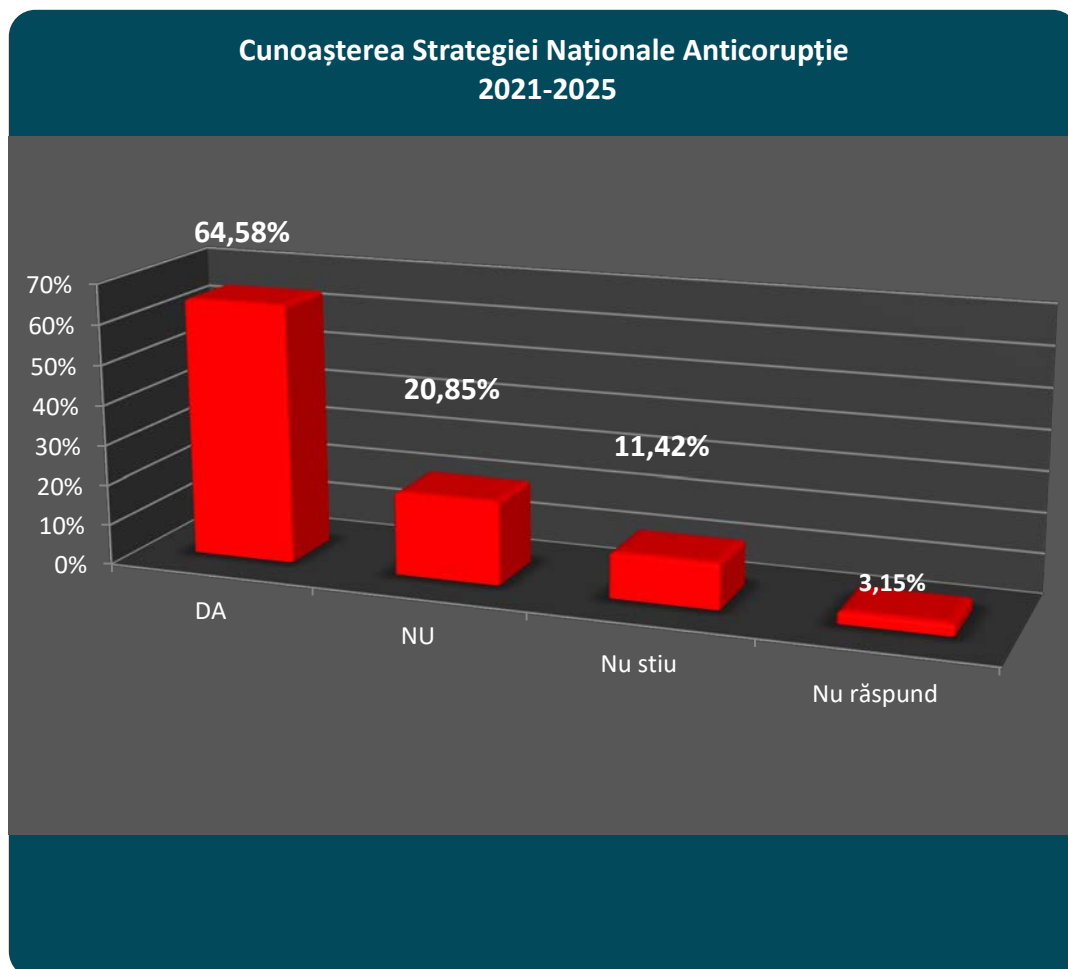
4.	<b>Considerați că este necesară organizarea unor activități de tipul: campanii de informare și consultare a personalului/ sondaje de opinii/ cursuri de legislație și integritate?</b>	350	Da	Nu	Nu știu	Nu răspund
			212	49	70	19
			60.57%	14%	20%	5,43%

5.	<b>Codul de conduită al funcționarilor publici și al personalului contractual este o măsură de prevenire a corupției. Credeți că salariații din instituția noastră cunosc și respectă Codul de conduită ?</b>	350	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			8	8	15	14	36	23	37	68	61	80
			2,28 %	2,28 %	4,28 %	4 %	10,28 %	6,57 %	10,57 %	19,42 %	17,43 %	22,86 %
6.	<b>Dacă dumneavoastră ați dori să sesizați o faptă de corupție, unde ați sesiza-o ?</b>	350	Organele specializate de urmărire penală (DNA/DGA/MAI/ PARCHETE)		Conducerea instituției publice/ șef ierarhic/ structuri interne		Alte entități de interes public (mass-media)		Fără sesizare/ Nu știu/ Nu cunosc			
			180		55		3		112			
			51.43%		15.71%		0,85%		32%			
7.	<b>Ce măsuri credeți că ar trebui luate pentru a crește gradul de integritate a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul Poliției Locale Sector 2 ?</b>	350	Campanii informare/ Cursuri legislație/ Pregătire profesională/ Prelucrare incidente		Controale/ Identificare riscuri/ Măsuri sancționatorii		Salarizare/ bonificații/ prime/ sporuri		Nu răspund/ Nu știu/ Nu cunosc			
			85		22		30		213			
			24.28%		6.28%		8.57%		60.85%			

## ANALIZA ȘI EVALUAREA SONDAJULUI DE OPINIE

*1. Știați că Strategia Națională Anticorupție 2021-2025, poate fi consultată pe site-ul P.L.S.2 și conține un număr de 12 măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției destinate administrației publice locale: Codurile: etic/ deontologic/ de conduită, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitățile, transparența în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdicțiile post- angajare în cadrul instituțiilor publice (pantouflage), funcțiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate precum și evaluarea incidentelor de integritate ?*

Analizând modul în care se distribuie opiniile celor 99 % de salariați din instituție, constatăm că la nivelul Poliției Locale Sector 2, doar *64,58% din personal cunoaște conținutul Strategiei Națională Anticorupție 2021-2025 și modul de accesare al documentului.*



**2. Care dintre obiectivele de mai jos considerați că au relevanță mai mare în vederea elaborării Planului de Integritate al PLS2 ?**

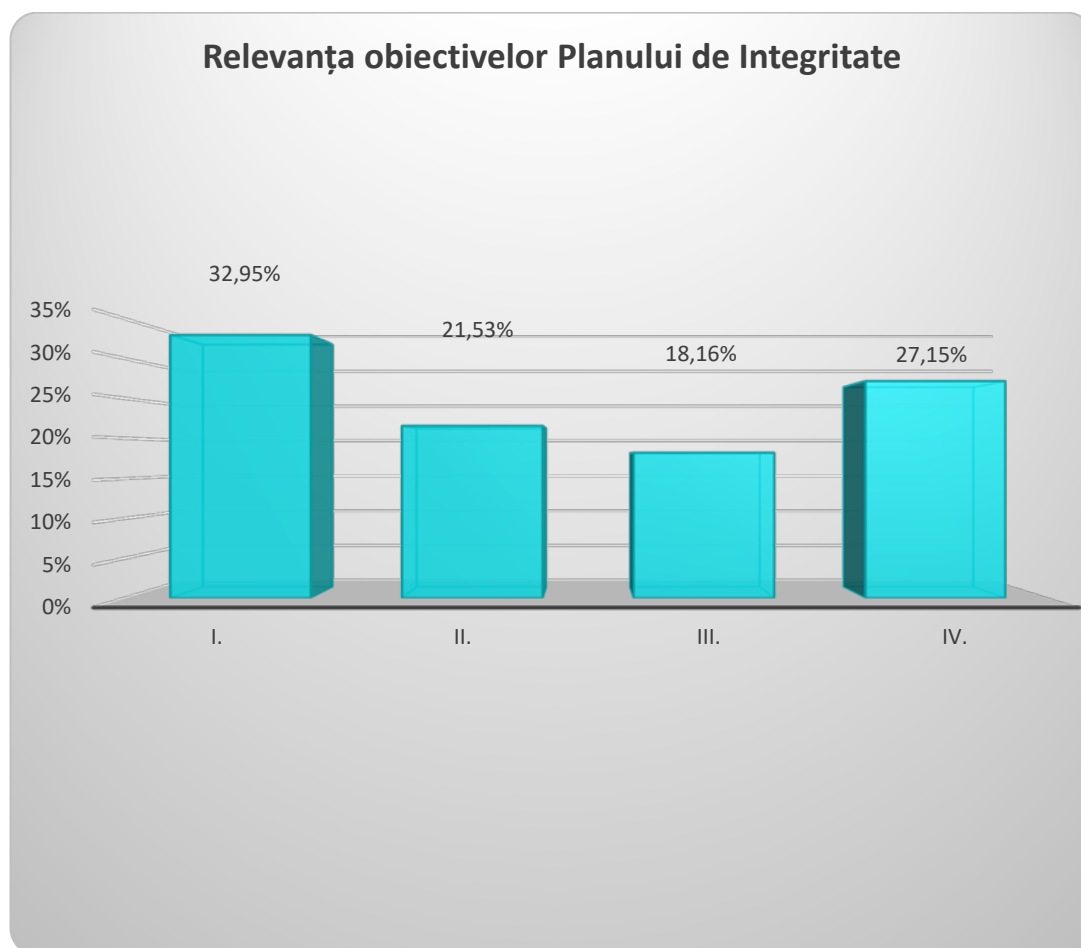
**I. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul instituției și a celor subordonate/ coordonate/ aflate sub autoritate, precum și a întreprinderilor publice**

**II. Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor**

**III. Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivelul PLS2**

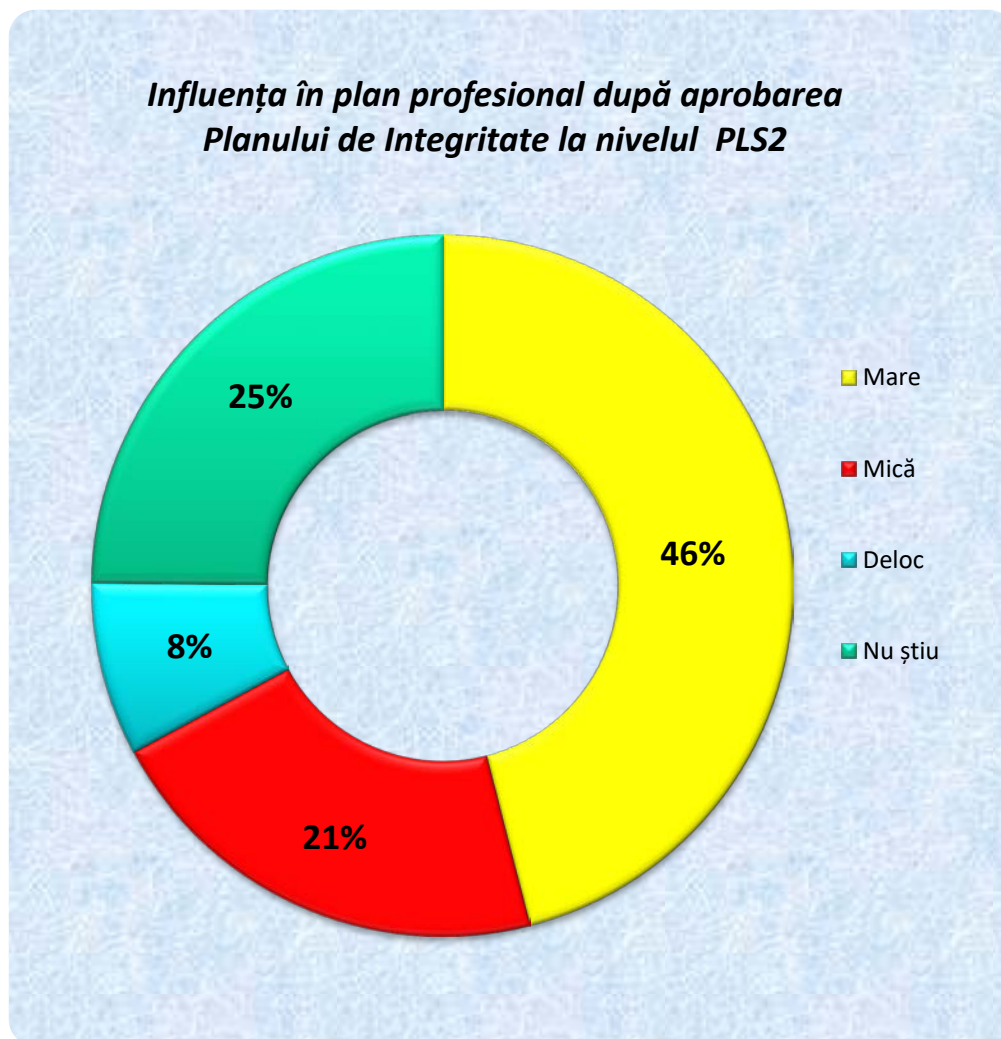
**IV. Consolidarea integrității la nivelul instituției**

În aprecierea relevanței obiectivelor propuse pentru includerea în Planul de Integritate al PLS2, se evidențiază primul obiectiv cu un procent de **32,95% privind cu relevanță pentru creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul instituției.**



**3. În ce măsură considerați că aptitudinile profesionale vor fi influențate pozitiv după aprobarea Planului de Integritate la nivelul PLS2?**

Fiindu-le solicitat să se pronunțe cu privire la modul în care aprobarea Planului de Integritate va influența aptitudinile profesionale, constatăm o poziționare preponderent pozitivă a personalului, *32,95% considerând că acest instrument de evaluare și control va determina o creștere a responsabilității la nivel de organizație, pe linie de integritate și anticorupție.*

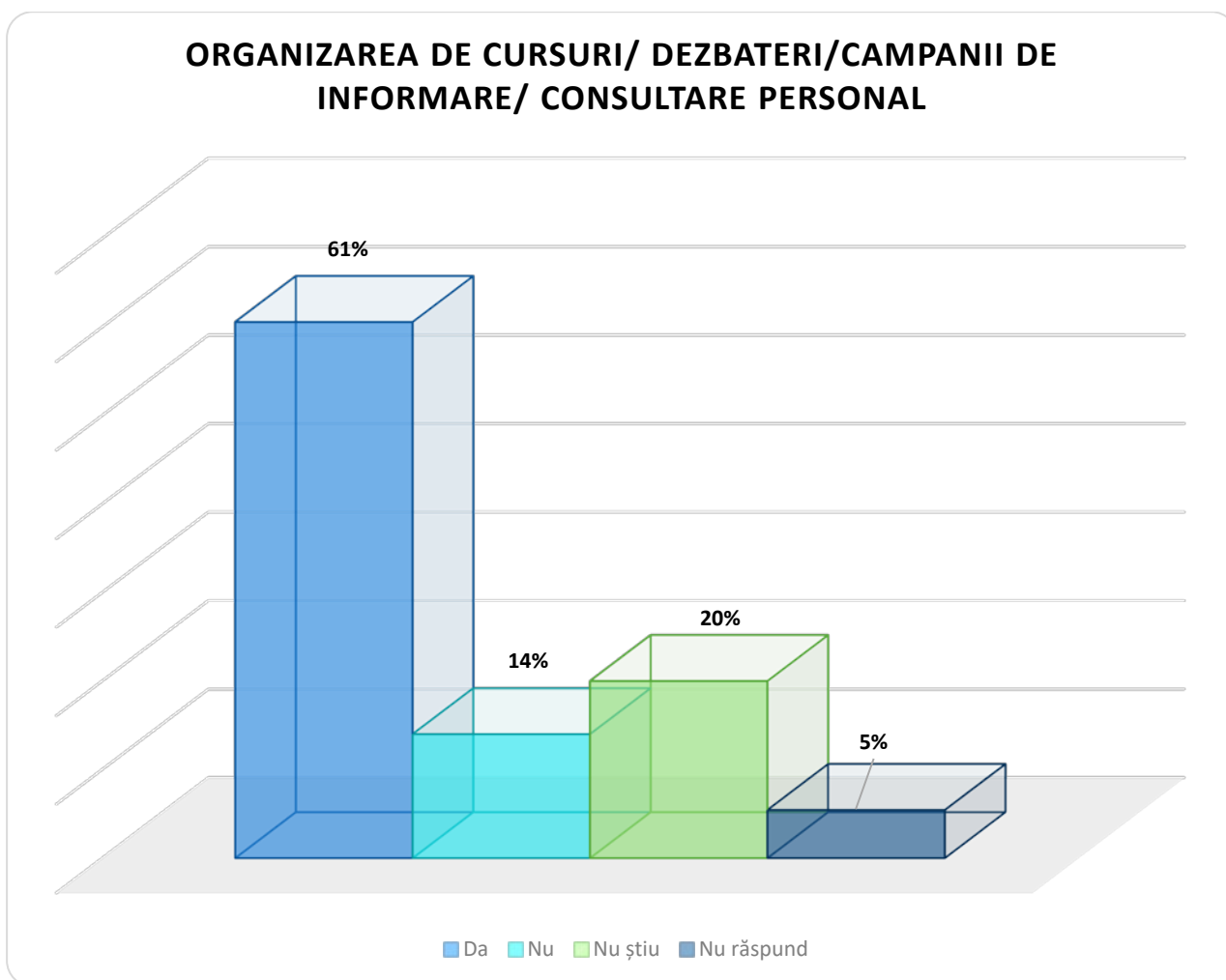




**4. Considerați că este necesară organizarea unor activități de tipul: campanii de informare și consultare a personalului/ sondaje de opinii/ cursuri de legislație și integritate?**

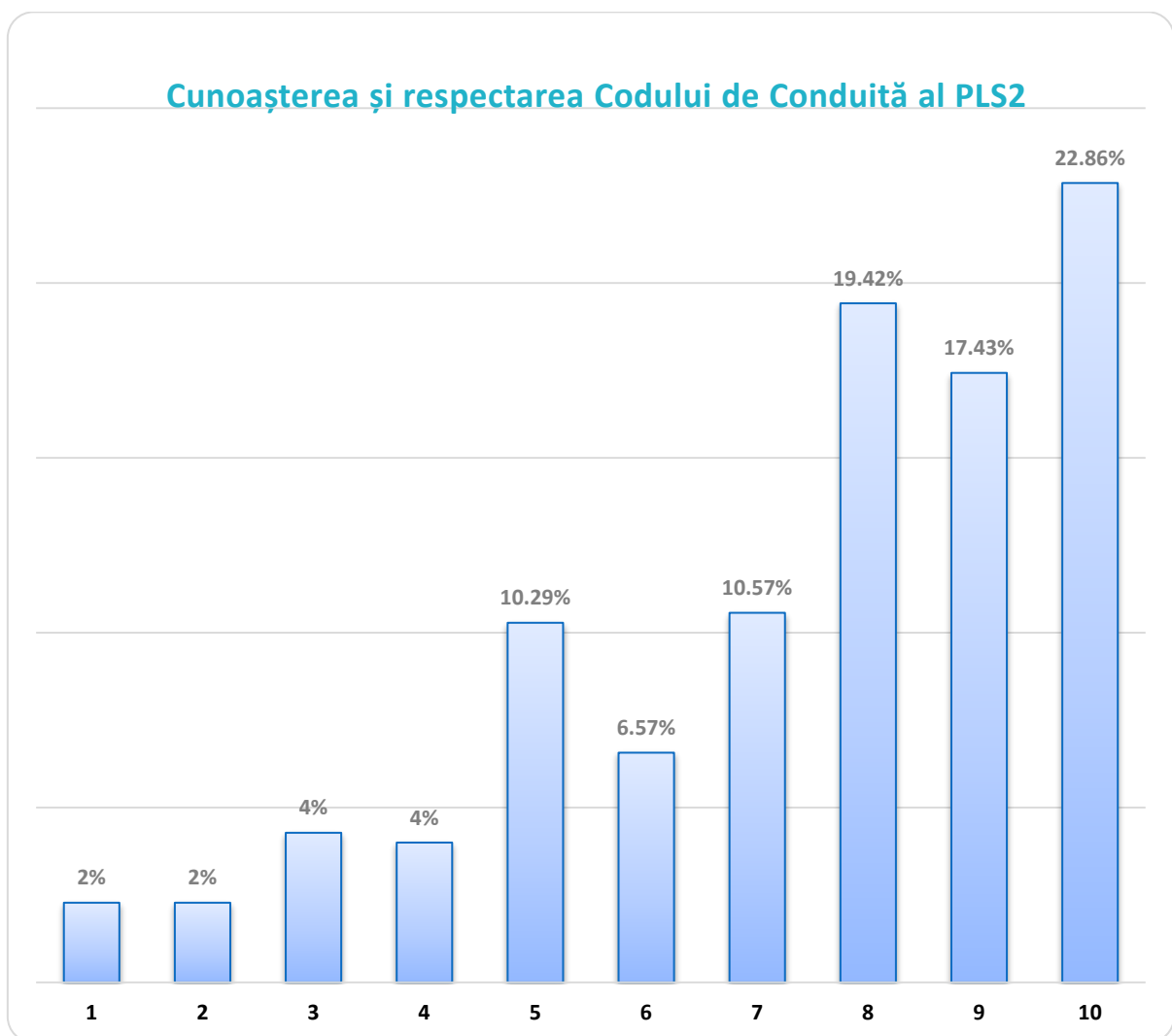
Analiza rezultatelor în ceea ce privește organizarea unor activități de tipul: campanii de informare și consultare a personalului/ sondaje de opinii/ cursuri de legislație și integritate, ne permite să observăm reprezentări pozitive, astfel că un procent important din numărul total de salariați (60,57%) consideră că este necesară includerea în structura de pregătire profesională a unor cursuri, campanii de informare, consultări și dezbateri pe teme juridice de integritate.

Obținerea unei cât mai bune înțelegeri asupra modului în care angajații instituției se informează despre fenomenul corupției servește cel puțin două scopuri: în primul rând, pentru o mai bună utilizare a resurselor informaționale ce sunt alocate prevenirii corupției, iar, al doilea, pentru a cunoaște modalitatea în care sunt formate percepția și atitudinile împărtășite în cadrul prezentului studiu de integritate.



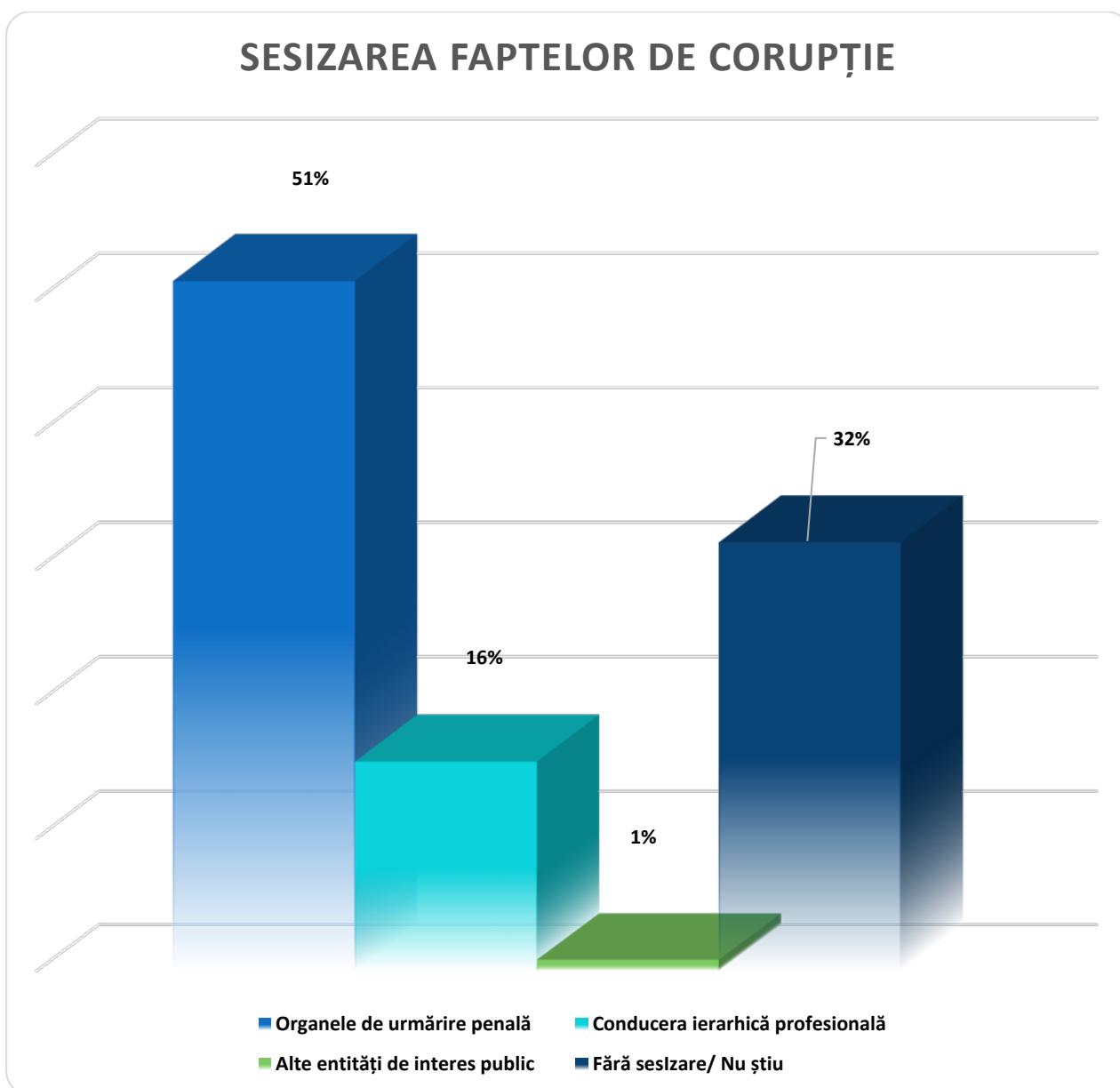
**5. Codul de conduită al funcționarilor publici și al personalului contractual este o măsură de prevenire a corupției. Credeți că salariații din instituția noastră cunosc și respectă Codul de conduită ?**

În analiza modului în care sunt percepute și respectate prevederile Codului de Conduită la nivelul Poliției Locale Sector 2, fiind solicitată încadrarea opiniilor respondenților, pe o scală de la 1 la 10, se reflectă existența un procent ce totalizează aprox. 22,29 % din totalul de personal, evidențiat în prima parte a graficului de mai jos, care poate constitui un pol de vulnerabilitate raportat la conduita polițiștilor locali, ce pot influența negativ imaginea instituției, aspect care reclamă măsuri de verificare și prevenire a derapajelor comportamentale pe linie de integritate, respectiv crearea unui mecanism de control intern, care să asigure menținerea stării de legalitate și anti-corupție la nivelul Personalului Poliției Locale Sector 2.



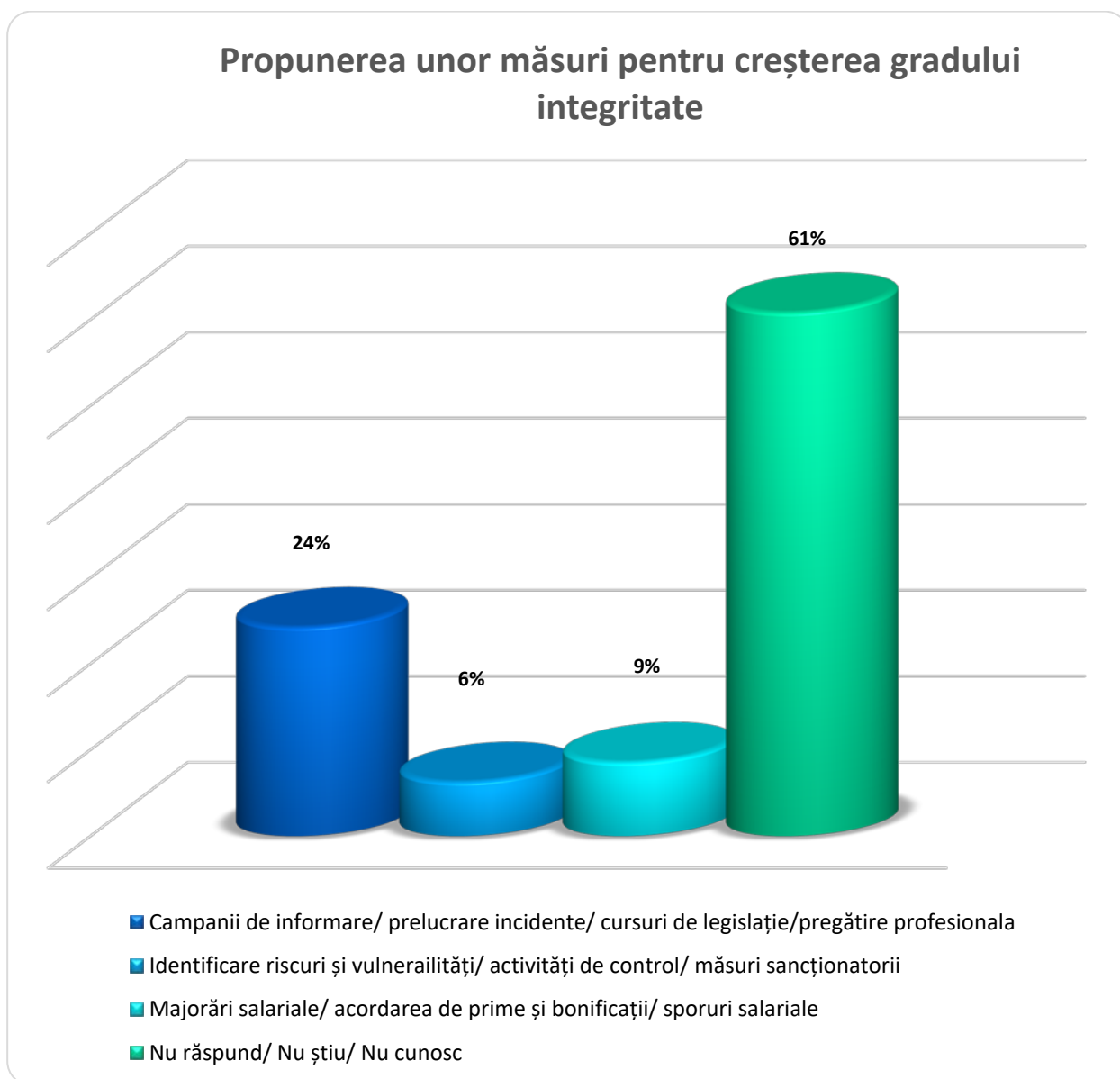
## 6. Dacă dumneavoastră ați dori să sesizați o faptă de corupție, unde ați sesiza-o ?

Din analiza acestui indicator, rezultă că un număr mare de salariați (*32% din totalul de 354 polițiști locali*) nu cunosc modalitatea de sesizare a faptelor de corupție, ori refuză să sesizeze organele abilitate ale statului în cazul unor suspiciuni de corupție, aspect ce incumbă măsuri urgente de informare și prelucrare a conținutului Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 precum și a legislației incidente pe linie de integritate și anti-corupție, inclusiv prin cooperarea cu reprezentanții autorităților abilitate (Direcția Generală Anticorupție/ Ministerul Justiției), prin efectuarea schimbului de bune practici în vederea consolidării integrității la nivel instituțional.



**7. Ce măsuri credeți că ar trebui luate pentru a crește gradul de integritate a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul Poliției Locale Sector 2 ?**

La acest indicator, majoritatea răspunsurilor participanților la sondaj, s-au concentrat pe patru paliere reprezentative, constatându-se o poziționare preponderent negativă a personalului instituției față de solicitarea formulării unor măsuri, care pot prefigura creșterea gradului de integritate la nivelul Poliției Locale Sector 2. Lipsa exprimării unor propuneri pe linia măsurilor de integritate, într-o proporție majoră *de aprox. 61% din totalul numărului de salariați*, reflectă cel puțin o informare și pregătire juridică deficitară pe zona de anti-corupecție, cu consecințe negative în conduita polițiștilor locali.



Rezultatele acestei analize ilustrează poziționarea salariaților Poliției Locale Sector 2, reprezentanți ai unei autorități locale cu rol executiv aflată în subordinea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, cu atribuții în exercitarea prerogativelor de putere publică în raport cu cetățenii, operatorii economici, organizații de drept public și privat, respectiv cu autoritățile publice, respectiv nivelul scăzut de pregătire și informare în plan general pe linie de integritate și anti-corupție, aspect ce necesită intensificarea eforturilor autorităților, din punctul de vedere al personalului chestionat, pentru eliminarea riscurilor și vulnerabilităților ce pot influența negativ funcționarea instituțiilor publice (prin scăderea ori lipsa autorității instituțiilor publice, reducerea calității serviciilor publice).

## ➤ CONCLUZII

Desfășurat într-o perioadă agitată din punct de vedere social, la finalul stării de alertă generată de pandemia SARS-CoV-9, sondajul de opinie realizat în cursul anului 2022 are darul de a confirma utilitatea deosebită a acestei metode de cercetare științifică, cu relevanță în clarificarea reprezentărilor și percepțiilor angajaților Poliției Locale Sector 2 asupra unei multitudini de aspecte din perspectivă imagologică și funcțională a instituției pe linie de integritate.

Analiza datelor obținute cu ocazia prezentului studiu reflectă o părere obiectivă, cu trend pozitiv, în ceea ce privește nivelul corupției interne, cât și în privința evoluției viitoare a fenomenului, respectiv a pregătirii personalului în vederea prevenirii incidentelor de integritate.

Explicațiile ce pot fi oferite sunt multiple, avându-și sursa atât în intensificarea activităților de combatere ori de prevenire desfășurate de către instituțiile de specialitate (sesiuni informare/prevenire), cât și prin măsurile adoptate la instituțional și care au fost resimțite în mod direct de participanții la studiu.

Un element demn de semnalat în acest context este aprecierea tot mai ridicată de care această modalitate de comunicare organizațională tinde să prolifereze printre angajații instituției. Așa cum s-a putut constata, respondenții sunt tot mai puțin reticenți în a-și exprima, adesea cu o sinceritate demnă de admirat și, contextual, chiar cu virulență, opiniile și punctele de vedere cu privire la problematicile care le sunt supuse atenției. Toate acestea în pofida faptului că elucidarea percepțiilor privind diversele aspecte legate de manifestarea corupției la nivelul instituției este, în sine, un demers extrem de dificil, marcat, mai mult decât altele din sfera analizei și diagnosticării climatului organizațional, de ezitări, neîncredere, suspiciune și, adesea, de pesimism.

Este îngrijorătoare, însă, atitudinea personalului care ia la cunoștință despre informații concrete din sfera corupției și optează să nu sesizeze șeful ierhichic. Totuși, datele studiului ne permit să observăm o disponibilitate mult mai mare de a *sesiza faptele de corupție la nivelul personalului de conducere și al autorităților abilitate, într-un procent total de de 67,14%.*

## ➤ PROPUNERI

Rezultatele acestui studiu sugerează, înainte de toate, că interacțiunea dintre cetățeni și instituții ale administrației publice se dezvoltă, ducând la o creștere a gradului de satisfacție. Trebuie permanentizată activitatea în domeniul combaterii corupției și promovării conceptului de integritate prin implementarea următoarelor măsuri:

- Implicarea Serviciului de Relații cu Publicul în dialogul cu cetățenii, în vederea identificării unor instrumente specifice profesiei prin care pot răspunde legal așteptărilor beneficiarilor serviciilor publice;

- Asigurarea continuității activităților de instruire a personalului în domeniul prevenirii corupției/ integrității;

- Continuarea activităților de analiză a factorilor de risc și a vulnerabilităților, dar mai ales realizarea de demersuri pentru adoptarea de măsuri în vederea eliminării sau limitării acestora, măsuri care să fie vizibile, perceptibile și să determine efecte la toate nivelurile;

- Continuarea activităților de conștientizare în rândul salariaților prin derularea unor campanii de informare în domeniul prevenirii faptelor de corupție;

- Adoptarea de măsuri care să ofere posibilitatea polițistului local de a sesiza o faptă de corupție fără teama de a fi vulnerabilizat cu privire la persoana sesizată, prin aplicarea măsurilor de **protecție juridică și instituțională asigurată avertizorilor de integritate**, inclusiv prin crearea unei structuri de control intern care să coopereze cu membrii comisiei de disciplină și consilierul de etică;

- Creșterea vizibilității consilierului de etică și dezvoltarea unor activități/campanii în domeniul eticii și deontologiei profesionale;

- Măsuri posibile de motivare/stimulare a comportamentului etic, deontologic, apte să influențeze pozitiv conduita profesională a polițistului local;

- Dezvoltarea activităților de voluntariat și integrarea unui număr mai mare de voluntari în activități de prevenire și combatere a corupției, familiarizarea lor cu principii și valori esențiale în realizarea unei cariere în administrație publică;

- Transmiterea studiului, spre informare, tuturor structurilor din cadrul instituției și aprobarea Planului de Integritate al Poliției Locale Sector 2.

**Responsabil integritate**

(Decizia D.G. nr. 26/ 07.02.2022)

**Eusebiu CRĂCIUN**

.....

**Responsabil anticorupție**

(Decizia D.G. nr. 27/ 07.02.2022)

**Maria PETRESCU**

.....